

كو٧ماري عيراق  
داد كاي بالآي ئينتيجادي



جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٢١/تحدادية/اعلام/٢٠١٤

تشكلت المحكمة الاتحادية العليا بتاريخ ٢٠١٤/١٢/١٨ برئاسة القاضي السيد مدحت المحمود وعضوية القضاة السادة فاروق محمد السامي وجعفر ناصر حسين وأكرم طه محمد وأكرم أحمد بابان ومحمد صائب النقشبندي وعبود صالح التميمي وميخائيل شمشون قس كوركيس وحسين عباس أبو التمن المأذونين بالقضاء بأسم الشعب وأصدرت قرارها الآتي :

المدعية: (ع . ن . ج) – وكيلها المحامي (ج . ك . ع).

المدعى عليه: رئيس مجلس النواب – إضافة لوظيفته – وكيله الموظفان الحقوقيان (س . ط . ي) و (هـ . م . س).

المحامي مسفر عايش  
mesferlaw.com



الإدعاء:

ادعى وكيل المدعية أمام المحكمة الاتحادية العليا في الدعوى المرقمة (٢١/تحدادية/٢٠١٤) بأن مجلس النواب العراقي بتاريخ (٢٠١٤/٨/٢٢) اصدر قانوناً لتصديق اتفاقية تنظيم الملاحة بين العراق والكويت في خور عبد الله وحيث أن قانون الاتفاقية التي جاءت (مذلة للشعب العراقي) الذي حوله موكلته بحق الدفاع عن مصالحه تضمن مخالفات لأحكام الدستور والنظام الداخلي لمجلس النواب وأحكام القانون الدولي العام منها ما يلي (١- ) نصت المادة (١) من الدستور على (( جمهورية العراق دولة اتحادية واحدة مستقلة ذات سيادة كاملة ، نظام الحكم فيها جمهوري نيابي (برلماني)) ديمقراطي وهذا الدستور ضامن لوحدة العراق)) إن هذه الاتفاقية تضمنت التنازل عن الحدود البحرية لبلدنا إلى دولة مجاورة وهي (دولة الكويت) وحولت العراق إلى دولة مغلقة بحرياً، حيث لم يكن للكويت أي تواجد على المقطع المائي المعزول المحاذي للفاو والمجاور لميناء أم قصر والتصديق على هذه الاتفاقية منح الكويت التمدد الحدودي باتجاه سواحلنا مما جعله يصادر أحر المسطحات البحرية وكريئات الصيد والملاحة وبهذه المعاهدة أقر البرلمان سيادة الكويت على خور عبد الله وما يترتب عليه من خسارتنا للمنصات النفطية العائمة ، وهذا التنازل لا سند له من القانون حيث يمثل خرق واضح للدستور ويعتبر تنازل عن سيادة العراق البحرية (٢-) حددت المادة (٦١) من الدستور الاختصاصات الحصرية لمجلس النواب حيث جاء بالفقرة (رابعاً) (تنظيم عملية المصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية ، بقانون يسن بأغلبية ثلثي أعضاء مجلس النواب) كما نصت المادة (٥١) من الدستور على (يضع مجلس النواب نظاماً داخلياً له لتنظيم سير العمل فيه) إن هذه



كوٲ ماري عيراق  
داد كاي بالآي ئبئتيجادي

جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٢١/تحادية/اعلام/٢٠١٤

المادة تلزم مجلس النواب بوضع نظام داخلي ينظم أعماله كافة ويجب أن تطبق مواد النظام بمهنية عالية وشفافية وليست بانتقائية وعدم حيادية حيث نصت المادة (١٢٧) من النظام الداخلي لمجلس النواب والذي جاء فيها (تنظيم عملية المصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية بقانون يسن بأغلبية ثلثي أعضاء مجلس النواب الذي حصل تم تصويت (١٢٤) نائباً بالموافقة على الاتفاقية بينما صوت (٨٤) نائباً بالضد من الاتفاقية وهذا يعني عدم تصويت الثلثين المطلوبة لتمرير الاتفاقية وهذا خرق واضح للدستور والنظام الداخلي لمجلس النواب. (٣-). تم الطعن بأتفاقية تنظيم الملاحة في خور عبد الله أمام هيئة رئاسة مجلس النواب من قبل (٧١) نائباً لم يلق هذا الطعن آذاناً صاغية من قبل رئيس المجلس إضافة لوظيفته وأرفق ربطاً التوافق الخاصة بالنواب الذين قدموا طعناً على الاتفاقية (٤-). عرفت المادة (١١) من اتفاقية قانون البحار لعام (١٩٨٢) المياه الداخلية بأنها (المياه الواقعة على الجانب المواجه للبحر من خط الأساس للبحر الإقليمي) وتشمل المياه الداخلية المسواتن البحرية والخلجان والبحيرات والبحار المغلقة وشبه المغلقة - حيث يقصد بالمسواتن البحرية المنشآت التي تقيمها الدولة في مواقع معينة من شواطئها لإرشاد السفن واستقبالها وهذه المنشآت تعتبر جزء من إقليم الدولة) وإن المياه الداخلية تخضع لسيادة الدولة وتمارس عليها جميع الاختصاصات التي تمارسها على إقليمها الأرضي) ونصت المادة (١١) من الاتفاقية الدولية لقانون البحار (( تعتبر جزءاً من الساحل أبعد المنشآت المرفئية الدائمة التي تشكل جزءاً أصيلاً من النظام المرفئي) وهذا ينسحب على المنصات العائمة في خور عبد الله التي هي جزء لا يتجزأ من إقليم الدولة وهذا يعني أن الجزء المتنازل عنه بموجب الاتفاقية موضوعة الدعوى واقع ضمن المياه الإقليمية ، لقد أعطينا قواعد القانون الدولي والتي هي اعلى من الدستور الداخلي وأي قانون داخلي مشروع كامل السيادة على المياه الداخلية فما بال مجلس النواب العراقي يصادق على اتفاقية يتنازل فيها عن ما هو حق للشعب العراقي ناهيك عن أن العراق يمتلك هذا الخور منذ عام (١٩٦٤) وهذا يسمى عرفاً بالحق التاريخي للاستخدام عليه وفي النهاية لايسعني إلا أن أضع بين يدي عدالتكم الملحق رقم (١) الذي يحوي على نبذة مختصرة عن خور عبد الله الذي تم بنائه عام (١٩٦٤) بأبادي وسواعد عراقية ، وكذلك يحوي على تفاصيل عن الاتفاقية والتي تعطي حق السيادة على مياهنا من قبل دولة الكويت . وأن الشعب العراقي ليس بحاجة لمثل هذه الاتفاقية التي تسيء إليه بشكل واضح ولا تخدم مصالحه إنما تخدم مصالح دولة الكويت التي تقتطع يوماً بعد يوم جزءاً من أرض ومياه الدولة العراقية مستغلة ضعف الدولة العراقية ومؤسساتها وكذلك الملحق رقم (٢) الذي يبسين ردة فعل العراقيين



كويت مارى عبراق  
داد كاي بالآي تيتتيجاهدي

جمهورية العراق  
المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٢١/تحدائية/اعلام/٢٠١٤

وبكافة شرانهم من سياسيين ووجهاء وخبراء وأصحاب الرأي والذين اجمعوا أن هذه الاتفاقية لا تصب في مصلحة العراق والشعب العراقي ونادوا بعدم تمريرها . لذا طلب من المحكمة الاتحادية العليا بعد إجراء الحكم بإلغاء قانون تصديق الاتفاقية المشار إليه أعلاه لمخالفته مواد الدستور كالمادة (١) والمادة (٦١) والمادة (٥١) ومخالفته لمواد النظام الداخلي لمجلس النواب كالمادة (١٢٧) ومخالفته لمواد القانون الدولي (( المتمثلة بالمعاهدات الدولية )) ونأمل أن يظهر الحق على يد السلطة القضائية التي تعتبر صمام الأمان للذود عن الشعب العراقي وحقوقه التاريخية ، وتحصيل المدعى عليه الرسوم والمصاريف وأتعاب المحاماة ، أجاب وكيل المدعى عليه على عريضة الدعوى بلاحتجتها التحريرية المؤرخة في (٢٠١٤/٣/٣) طلبنا فيها رد الدعوى للأسباب الواردة فيها . وقد دعت المحكمة الطرفين للمرافعة وكيل المدعى وكيل المدعى عليه بموجب الوكالات المبروطة بالدعوى وبوشر بالمرافعة الحضورية والعنتية. كمر وكيل المدعى ما جاء في عريضة الدعوى وطلب الحكم بموجبها مع تحميل المدعى عليه كافة المصاريف وأتعاب المحاماة وكرر وكيل المدعى عليه ما ورد في لاحتجتها الجوابية المؤرخة (٢٠١٤/٣/٣) وطلبنا رد الدعوى مع تحميل المدعى مصاريف الدعوى وأتعاب المحاماة وعليه وحيث لم يبق ما يقال أفهم ختام المرافعة وأفهم القرار علناً.

**القرار :**

لدى التدقيق والمداولة من المحكمة الاتحادية العليا وجد أن وكيل المدعى يطلب في عريضة دعواه من المحكمة الاتحادية العليا الحكم بإلغاء قانون تصديق الاتفاقية تنظيم الملاحة بين العراق والكويت في خور عبيدش والذي أصدره مجلس النواب العراقي في (٢٠١٣/٨/٢٢) وذلك للأضرار التي أصابت العراق وإقرار البرلمان بموجب الاتفاقية سيادة الكويت على خور عبد الله وما يترتب عليه من خسارة العراق للمنصات النفطية العائمة إضافة إلى إن الاتفاقية جاءت مخالفة للمواد (١) و (٥١) و (٦١/رابعاً) من دستور جمهورية العراق لعام ٢٠٠٥ والمادة (١٢٧) من النظام الداخلي لمجلس النواب ولدى الرجوع إلى المادة (٦١/رابعاً) من الدستور وجد أنها تنص على (اختصاص مجلس النواب على تنظيم عملية المصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية بقانون يسن بأغلبية ثلثي أعضاء مجلس النواب) يتضح من ذلك إن هناك فارق بين تشريع قانون كيفية المصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية وهو يسن بأغلبية الثلثين وبين تصديق المعاهدة بقانون ويسن في هذه الحالة بالأغلبية البسيطة وحيث ان النص المذكور يخص الأغلبية بالثلثين لتمرير قانون المصادقة



جمهورية العراق

المحكمة الاتحادية العليا

العدد: ٢١/اتحادية/اعلام/٢٠١٤

كو٧ماري عيراق  
داد كاي بالآي ئينتيحادي

على المعاهدات والاتفاقيات التي تبرم بين العراق ودول العالم الأخرى وليس لتمرير المصادقة على قانون الاتفاقيات الخاصة الدولية التي تبرم بين العراق وغيره من الدول وإن ذلك يتطلب الأغلبية البسيطة لعدد أعضاء مجلس النواب الحاضرين استناداً للمادة (٥٩/ثانياً) من الدستور وليس المادة (٦١/أولاً) من الدستور التي اشترط الدستور أن ينظم عملية المصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية بقانون يسن بأغلبية ثلثي أعضاء مجلس النواب) والذي لم يشرح لحد الآن وحيث أن القانون محل الطعن قد استوفى الشكلية القانونية التي نص عليها الدستور في مجلس النواب وذلك بالموافقة عليه بالأغلبية البسيطة لعدد أعضاء المجلس الحاضرين لذا تكون دعوى المدعية من هذه الجهة غير مستندة على أساس من الدستور أو القانون أما الطعن بالاتفاقية بأنها أضرت بالجانب العراقي للأسباب الواردة في مقدمة القرار [المحامي مسفر عايش mesferlaw.com](http://mesferlaw.com) النظر في الطعن المثار بهذا الصدد لا يدخل ضمن اختصاص المحكمة الاتحادية العليا المنصوص عليه في المادة (٩٣) من الدستور وفي المادة (٤) من قانون المحكمة الاتحادية العليا وللأسباب المتقدمة تكون دعوى المدعية ولجبة الرد من هاتين الجهتين قررت المحكمة الاتحادية العليا رد دعوى المدعية مع تحميلها مصاريفها كافة وأتعاب المحاماة لوكيلي المدعي عليه الموظفان الحقوقيان (س . ط . ي) و (هـ . م . س) مبلغاً قدره مائة ألف دينار مناصفة بينهما وصدر القرار بالاتفاق باتاً وأفهم علناً في ٢٠١٤/١٢/١٨ .

الرئيس  
مدحت المحمود

العضو  
فاروق محمد السامري

العضو  
جعفر ناصر حسين

العضو  
أكرم طه محمد

العضو  
أكرم احمد بيان

العضو  
محمد صائب النقشبندى

العضو  
عبود صالح التميمي

العضو  
ميخائيل شمشون فس كوركيس

العضو  
حسين أبو التمن

مسفر عايش  
٢٠١٤